



## Stanowisko

Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP  
w sprawie planowanych zmian w ustawie o finansach publicznych

Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP sprzeciwia się proponowanym przez ministra finansów zmianom w ustawie o finansach publicznych, szczególnie dotyczącym obniżenia deficytu sektora samorządowego (liczonego włącznie z samorządowymi osobami prawnymi) od 2014 r. do poziomu określonego kwotowo na 8 mld zł. Takie zmiany sparaliżują rozwój jednostek samorządu terytorialnego, m.in. poprzez drastycznie obniżenie możliwości absorpcyjnych funduszy UE na lata 2014-2020.

Wcześniej nieuwzględniane w negocjacjach włączenie do obliczania deficytu samorządowych osób prawnych i kwotowe ustalenie limitu deficytu na poziomie 8 mld zł, to zmniejszenie nie z 1,2% do 0,8% PKB (proponowane przez ministerstwo zmniejszenie o 0,4% PKB), ale nawet do 0,6% PKB (deficyt sektora samorządowego w 2010 r. wyniósł 1,2%, wcześniej proponowany limit 0,8% PKB w liczbach z 2010 daje kwotę 11,3 mld zł).

Uważamy, że górna wysokość deficytu podsektora samorządowego powinna być ustalona jako 1% prognozowanego PKB - zgodnie z przybliżonym stosunkiem wydatków sektora rządowego i samorządowego, który w 2010 r. wyniósł 1:2 (wydatki z budżetu państwa 294,9 mld zł, wydatki samorządów 177,8 mld zł).

Sytuacja jest trudna, ponieważ zgodnie z analizą Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych samorządy musiałyby zrezygnować z inwestycji zaplanowanych już w roku 2012 na kwotę ponad 5 mld zł. Problem ten dotyczy ponad 1000 gmin, powiatów i województw w skali kraju, które musiałyby obniżyć deficyt niemal o połowę (z 1785 samorządów, które zaplanowały deficyt).

Należy podkreślić, że planowany przez samorządy deficyt związany jest przede wszystkim z działaniami inwestycyjnymi (zwłaszcza infrastrukturalnymi), które tworzą potencjał rozwojowy gminy, powiatu, województwa przyczyniający się w przyszłości do zwiększania ich dochodów budżetowych, podnoszenia jakości życia społeczności lokalnych, zwiększenia

atrakcyjności dla inwestorów (tak zewnętrznych, jak i wewnętrznych - mieszkańców zakładających lub rozwijających działalność gospodarczą), planowania kolejnych inwestycji.

Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP postuluje odstąpienie przez Ministerstwo Finansów od określania górnej wysokości deficytu podsektora samorządowego w sposób kwotowy, podczas gdy limity dla sektora rządowego określone są procentowo w stosunku do wysokości osiągniętego PKB. Takie regulacje mogą spowodować niesprawiedliwą sytuację, gdy wraz ze wzrostem PKB możliwość zadłużania samorządów pozostanie na takim samym poziomie (realnie spadnie), gdy z drugiej strony limit zadłużenia rządowego będzie mógł wzrastać.

Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP jest również przeciwna arbitralnemu wprowadzaniu różnych ograniczeń (limitów) dla poszczególnych JST, co powoduje zanik przejrzystości oraz w skrajnych przypadkach może nasuwać podejrzenia o upolitycznienie poszczególnych decyzji.

Kazimierz Barczyk

Przewodniczący Federacji

Kraków, 20 stycznia 2011 r.

---

**REGIONY.ORG.PL**

Stowarzyszenie Gmin „Szansa Białej Przemyśli”  
Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich  
Związek Miast i Gmin Morskich  
Unia Miasteczek Polskich  
Instytut Administracji Publicznej  
Fundacja Rozwoju Samorządności i Prasy Lokalnej

Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych  
Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Małopolski  
Stowarzyszenie Gmin Babiogórskich  
Śląski Związek Gmin i Powiatów  
Stowarzyszenie Gmin Uzdrawiskowych RP  
Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza

Pomorskie Stowarzyszenie Gmin Wiejskich  
Związek Gmin Ziemi Dobrzyńskiej  
Związek Gmin Jurajskich  
Związek Gmin „Kwisa”  
Związek Gmin Lubelszczyzny  
Stowarzyszenie Gmin, Powiatów i Regionów Nadbużańskich