

FEDERACJA REGIONALNYCH ZWIĄZKÓW GMIN I POWIATÓW RP

31-027 Kraków, Mały Rynek, ul. Mikołajska 4
tel.: (0-12) 421-30-15, tel./fax: 421-33-15
www.federacja.krakow.pl, e-mail: federacja@federacja.krakow.pl
nr konta: BPH S.A. 33 1060 0076 0000 3200 0022 1756

Podhalański
Związek Gmin

Podkarpackie
Stowarzyszenie
Samorządów
Terytorialnych

Pomorskie
Stowarzyszenie
Gmin Wiejskich

Stowarzyszenie
Gmin Babiogórskich

Stowarzyszenie
Gmin i Powiatów
Małopolski

Stowarzyszenie
Gmin Mazowieckich

Stowarzyszenie
Gmin
Uzdrowskich RP

Stowarzyszenie
Gmin i Powiatów
Nadbużańskich

Stowarzyszenie
Gmin Regionu
Południowo-Zach.
Mazowska

Śląski Związek
Gmin i Powiatów

Unia Miasteczek
Polskich

Związek Gmin
Jurajskich

Związek Gmin
"Kwisa"

Związek Gmin
Lubelszczyzny

Związek Gmin
"Pilica"

Związek Gmin
"Szansa Białej
Przemyszy"

Związek Gmin
Dorzecza Górnej
Raby i Krakowa

Związek Gmin
Warmińsko-
Mazurskich

Związek Gmin
Ziemni Dobrzyńskiej

Związek Miast
i Gmin Morskich

Instytut
Administracji

Kraków, 14.12.2004. r.

Pan
Piotr Uszok
Współprzewodniczący
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Szanowny Panie Prezydencie,

Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP, największa ogólnopolska organizacja samorządu terytorialnego w Polsce, reprezentująca prawie 1000 gmin i powiatów z całego kraju, z uznaniem przyjmuje inicjatywę ustawodawczą, zmierzającą do uregulowania, na poziomie ustawowym, sposobu wyłaniania reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu ogólnopolskim.

Jednocześnie przedstawiamy nasze uwagi i wnioski do projektu ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz przedstawicielach RP w Komitecie Regionów UE (druk sejmowy nr 3347):

1. Słusznym jest zamierzenie uregulowania na poziomie ustawowym kryteriów, jakie spełniać winny „ogólnopolskie organizacje samorządu terytorialnego”. Pozwoli to uniknąć dowolności w wyłanianiu reprezentantów samorządu terytorialnego, a także zapewni rzeczywistą reprezentatywność Komisji Wspólnej.

2. Zważyć jednak należy, że „organizacje samorządu terytorialnego” działają w przeważającej większości jako stowarzyszenia, o których mowa w art. 84 ustawy o samorządzie gminnym.

W praktyce, występują liczne przypadki, że dana jednostka samorządu terytorialnego przynależy do kilku tego rodzaju organizacji.

3. Działające obecnie organizacje samorządu terytorialnego mają charakter „sektorowy”. Natomiast w skład Federacji wchodzi organizacje rzeczywiście reprezentatywne dla danego regionu. Przykładowo, w skład Podkarpackiego Stowarzyszenia Samorządów Terytorialnych wchodzi zarówno gminy wiejskie, miasteczka, miasta wraz z metropolią, powiaty oraz województwo samorządowe, a więc wszystkie stopnie podziału terytorialnego i wszystkie kategorie jednostek samorządu terytorialnego (ujęte w art. 5 i 6 proj. ustawy).

Jak już wspomniano wyżej, poszczególne jednostki przynależą często do kilku ogólnopolskich organizacji j.s.t. (tak np. Warszawa, Łódź są jednocześnie członkami Unii Metropolii Polskich, Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich). Konieczne jest zatem wprowadzenie zapisu, normującego ustalanie w ramach danej j.s.t., którą organizację uznaje za reprezentującą ją na forum ogólnopolskim.

4. Postulujemy objęcie ustawą przedstawicieli ogólnopolskich organizacji zrzeszających regionalne związki gmin, powiatów i województw oraz zapewnienie reprezentacji takich podmiotów, przede wszystkim w Komisji Wspólnej, a także składzie delegacji do Komitetu Regionów. Wymagać to będzie elastycznego potraktowania liczebności składu Komisji (np. w formie zapisu „do 14 przedstawicieli” – art.4. ust.2).

Wnosimy powyższe ze względu na wagę polityki regionalnej, dla umożliwienia reprezentowania stanowisk regionalnych dobrowolnych stowarzyszeń gmin, powiatów i województw, jako wielkiej wartości i realnego dobra samorządów w Polsce, które powinno być uwzględnione wśród kryteriów ustawowych.

5. a) Prosimy zatem o wprowadzenie zapisu w art. 5 ust. 1 pkt 4) (i odpowiednio w art. 20) w brzmieniu „2 osoby wyznaczone przez ogólnopolską organizację zrzeszającą regionalne organizacje gmin, powiatów, województw”.

Brak takiego zapisu prowadzi do utraty reprezentatywności Komisji Wspólnej, a tym samym ograniczy prawo zrzeszania się j.s.t., co będzie niezgodne z art. 172 Konstytucji.

W Polsce jest prawie 3000 jednostek samorządu terytorialnego, co oznacza, że 2/3 j.s.t. pozostaje bez reprezentacji w KWRiST – odwrotna proporcja, reprezentowanie 2/3 j.s.t., wypełnić może minimum reprezentatywności.

Nadmienić należy, że, za pośrednictwem działającej od 10 lat Federacji, łącznie zrzeszonych jest blisko 1000 gmin, w tym od 1999 powiaty i województwa – niemal tyle, ile łącznie skupiają pozostałe organizacje wchodzące w skład Komisji Wspólnej. Podkreślamy, że Federacja do 2002 r. była członkiem KWRiST, reprezentując samorządy z historycznie ukształtowanych regionów Polski. Strona samorządowa KWRiST na posiedzeniu w Krakowie w 2002 r. zajęła na piśmie stanowisko sprzeciwiające się projektowanemu przez Rząd wyłączeniu Federacji w nowym rozporządzeniu RM.

b) Alternatywnym rozwiązaniem może być n.p. obligatoryjna przynależność j.s.t. do wybranej ogólnopolskiej organizacji wchodzącej w skład KWRiST.

c) Przy braku aprobaty dla powyższych propozycji Rada Federacji opowiada się za wprowadzeniem do ustawy zapisu umożliwiającego każdej j.s.t., na początku kadencji, wskazanie wybranej ogólnopolskiej organizacji, reprezentującej ją w KWRiST. Z taką propozycją zwrócimy się do wszystkich klubów parlamentarnych.

6. Fundamentem UE jest wspieranie rozwoju regionalnego, myślenie oraz działanie poprzez pryzmat polityki regionalnej – szczególnie w zakresie absorpcji środków finansowych UE, której 1/3 budżetu przeznaczona jest na rozwój regionalny, w przyszłości będzie to połowa budżetu. Federacja zrzesza podmioty polityki regionalnej.

Zwracamy się do liderów ogólnopolskich organizacji j.s.t. z apelem o wsparcie dla projektu ustawy, która będzie miała charakter uniwersalny, w pełni demokratyczny i zapewniający reprezentatywność samorządów. Absolutnie nie do przyjęcia jest publiczne stwierdzenie, wyrażone w Sejmie po posiedzeniu podkomisji ds. ustawy (w obecności przewodniczącego dużego klubu parlamentarnego), przez przedstawiciela jednej z ogólnopolskich organizacji j.s.t., że zamknięty skład KWRiST wraz ze specjalnie przyjętymi pod tę tezę zapisami ustawowymi jest wynikiem „zmowy korporacyjnej”

Jesteśmy przekonani, że pełna reprezentatywność Komisji Wspólnej leży w interesie Państwa – zarówno Parlamentu, Rządu i samorządu terytorialnego. Jej skład powinien uwzględniać wszystkie reprezentatywne ogólnopolskie organizacje samorządowe.

Robert Choma

Prezydent Przemysła

V-ce Przewodniczący Podkarpackiego SST

Wiesław Miśtal

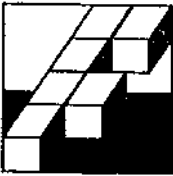
V-ce Przewodniczący RMK

Zarząd SGiPM

Kazimierz Barczyk

Przewodniczący

Federacji RZGiP RP



FEDERACJA REGIONALNYCH ZWIĄZKÓW GMIN I POWIATÓW RP

31-027 Kraków, Mały Rynek, ul. Mikołajska 4
tel.: (0-12) 421-30-15, tel./fax: 421-33-15
www.federacja.krakow.pl, e-mail: federacja@federacja.krakow.pl
nr konta: BPH S.A. 33 1060 0076 0000 3200 0022 1756

Podhalański
Związek Gmin

Podkarpackie
Stowarzyszenie
Samorządów
Terytorialnych

Pomorskie
Stowarzyszenie
Gmin Wiejskich

Stowarzyszenie
Gmin Babiogórskich

Stowarzyszenie
Gmin i Powiatów
Małopolski

Stowarzyszenie
Gmin Mazowieckich

Stowarzyszenie
Gmin
Uzdrowskich RP

Stowarzyszenie
Gmin i Powiatów
Nadbużańskich

Stowarzyszenie
Gmin Regionu
Południowo-Zach.
Mazowsza

Śląski Związek
Gmin i Powiatów

Unia Miasteczek
Polskich

Związek Gmin
Jurajskich

Związek Gmin
"Kwisa"

Związek Gmin
Lubelszczyzny

Związek Gmin
"Piłica"

Związek Gmin
"Szansa Białej
Przemszy"

Związek Gmin
Dorzecza Górnej
Raby i Krakowa

Związek Gmin
Warmińsko-
Mazurskich

Związek Gmin
Ziemi Dobrzyńskiej

Związek Miast
i Gmin Morskich

Instytut
Administracji
Publicznej

Apel regionalnych związków i stowarzyszeń gmin, powiatów i województw do Marszałka Sejmu RP

Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP, największa ogólnopolska organizacja samorządu terytorialnego w Polsce, reprezentująca prawie 1000 gmin i powiatów, a także województw z całego kraju, zrzeszonych w 20 stowarzyszeniach i związkach, zwraca się z apelem o zawieszenie prac nad rządowym projektem ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach RP w Komitecie Regionów UE (druk nr 3347).

Projekt ustawy przewiduje utworzenie ogólnopolskiej reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego w trybie i na zasadach sprzecznych z Konstytucją RP w szczególności z art. 172.

Według projektu proponuje się wprowadzenie sztucznych i pozaprawnych kryteriów reprezentatywności organizacji jednostek samorządu terytorialnego w sposób, który ma ustawowo zatwierdzić skład Komisji Wspólnej przyjęty dotąd w drodze rozporządzenia. Doprowadzi to do tego, że konstytucyjnie gwarantowana dobrowolność zrzeszania się jednostek samorządu terytorialnego stanie się fikcją.

Zwracamy się do Posłów RP z apelem o wsparcie dla takiego projektu ustawy, która będzie miała charakter uniwersalny, w pełni demokratyczny i zapewniający reprezentatywność samorządów.

Za skandaliczne uznajemy publiczne stwierdzenie i przyznanie, wyrażone w Sejmie po posiedzeniu podkomisji ds. ustawy (w obecności przewodniczącego dużego klubu parlamentarnego), przez przedstawiciela jednej z ogólnopolskich organizacji j.s.t., że zamknięty skład KWRiST wraz ze specjalnie przyjętymi pod tę tezę zapisami ustawowymi jest wynikiem jak to sam określił „zmony korporacyjnej”

Szczegółowe uwagi do projektu ustawy zostały przedstawione w stanowisku dla Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, a także w wystąpieniu z dnia 14.12.04 do Współprzewodniczącego KWRiST.

Jesteśmy przekonani, że pełna reprezentatywność Komisji Wspólnej leży w interesie Państwa – zarówno Parlamentu, Rządu i samorządu terytorialnego. Jej skład powinien uwzględniać wszystkie reprezentatywne ogólnopolskie organizacje samorządowe.

Podhalański Związek Gmin	Podkarpackie Stowarzyszenie ST	Pomorskie Stowarzyszenie GW
Marek Fryzlewicz <i>Marek Fryzlewicz</i>	Robert Choma <i>Robert Choma</i>	Zbigniew Walczak <i>Zbigniew Walczak</i>
St. Gmin Babiogórskich	St. Gmin i Powiatów Małopolski	St. Gmin Uzdrowskich RP
Marek Listwan <i>Marek Listwan</i>	Mieczysław Bień <i>Mieczysław Bień</i>	Piotr Komornicki <i>Piotr Komornicki</i>
SGRPZ Mazowsza	Śląski Zw. Gmin i Powiatów	Związek Gmin Jurajskich
Grzegorz Świetlik <i>Grzegorz Świetlik</i>	Zygmunt Frankiewicz <i>Zygmunt Frankiewicz</i>	Adam Markowski <i>Adam Markowski</i>
Zw. Gmin Lubelszczyzny	SG „Szansa Białej Przemszy”	ZG Warmińsko-Mazurskich
Kazimierz Gorczyca <i>Kazimierz Gorczyca</i>	Józef Niewdana <i>Józef Niewdana</i>	Krystyna Sroka <i>Krystyna Sroka</i>
Zw. Miast i Gmin Morskich	ZGD Górnej Raby i Krakowa	SG Ziemi Dobrzyńskiej
Waldemar Jaroszewicz <i>Waldemar Jaroszewicz</i>	Stanisław Nowacki <i>Stanisław Nowacki</i>	Ryszard Bartoszewski <i>Ryszard Bartoszewski</i>
SGiP Nadbużańskich	Instytut Administracji Publicznej	Przewodniczący Federacji
Zygmunt Wielogórski <i>Zygmunt Wielogórski</i>	Jan Wiczorkowski <i>Jan Wiczorkowski</i>	Kazimierz Barczyk <i>Kazimierz Barczyk</i>

Mieczysław Bień

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 8 marca 2005 r.

Cena 0,18 zł + 22% VAT

